

23. Шекспир У. Избранные произведения. – М.: Мир, 1953. – 462 с.
24. Troyte C.A. Change Raining: An Introduction to the Early Stages of the Art of Church or Hand Bell Ringing for the Use of Beginners. 4th edition. – L.: Simpkin, Marshall, Kent and Co., Ltd, 1882. – P. 160.
25. Добрицына И.А. От постмодернизма к нелинейной архитектуре. Архитектура в контексте современной философии и науки. – М.: Прогресс-Традиция. 2004. – 416 с.
26. Винер Н. Кибернетика, или управление и связь в животном и машине. – 2-е издание. – М.: Наука, 1983. – 164 с.
27. Евин И. Искусство и самоорганизация. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://spkurdyumov.narod.ru/EVIN/Culture.htm>.
28. Арнхейм Р. Искусство и визуальное восприятие. – М.: Мир, 1974. – 342 с.
- Получено 11.12.2012*

УДК 711.01:711.4.01:711.5

Н.Э.ШТОМПЕЛЬ

Харьковская национальная академия городского хозяйства

МЕТОДИКА РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ПРОСТРАНСТВЕННЫХ ПЛАНОВ ГОРОДОВ

Рассматриваются вопросы изменения подходов к разработке градостроительной документации в условиях применения стратегических методов планирования развития территорий. Предлагается методика разработки и реализации нового документа городского развития – территориально-пространственного плана города.

Розглядаються питання зміни підходів до розробки містобудівної документації в умовах застосування стратегічних методів планування розвитку територій. Пропонується методика розробки та реалізації нового документа міського розвитку – територіально-просторового плану міста.

The problems of changing approaches to urban planning documentation in the application of strategic planning methods of territories. A method of developing and implementing the new instrument of urban development – spatial plan of the city.

Ключевые слова: территориально-пространственный план, стратегическое планирование, стратегии развития городов, градостроительная документация быстрого реагирования.

Одним из важнейших способов управления архитектурно-градостроительной деятельностью в Украине является планировка территорий [1]. Нормативное регулирование планировки и застройки территорий осуществляется путем принятия нормативно-правовых актов, государственных и отраслевых строительных норм, стандартов и правил, имплементации международных кодов и стандартов. Инструментом государственного регулирования планировки территорий является градостроительная документация.

С принятием в 2000 году Верховной Радой Украины Закона Украины «О планировке и застройке территорий» [2] в Украине была законодательно закреплена иерархически выстроенная вертикаль системы гра-

достоительной документации, которая практически полностью наследовала комплекс градостроительных документов, использовавшихся в СССР в условиях плановых методов ведения хозяйства (зависимость градостроительной сферы от идеологических установок, социалистическое централизованное планирование, общегосударственная собственность на землю и т.д.). Процесс управления архитектурно-градостроительной деятельностью сопровождался отсутствием механизмов взаимодействия системы градостроительной документации с заимствованными из западной градостроительной практики «новыми» рыночными средствами градостроительного регулирования и мониторинга территорий – правилами застройки (которым был придан статус нормативно-правового акта) и системой кадастров. Одновременно в практику планирования развития городов внедрялись «модные» методы стратегического планирования. В результате была сформирована достаточно сложная и противоречивая модель управления (рис. 1):

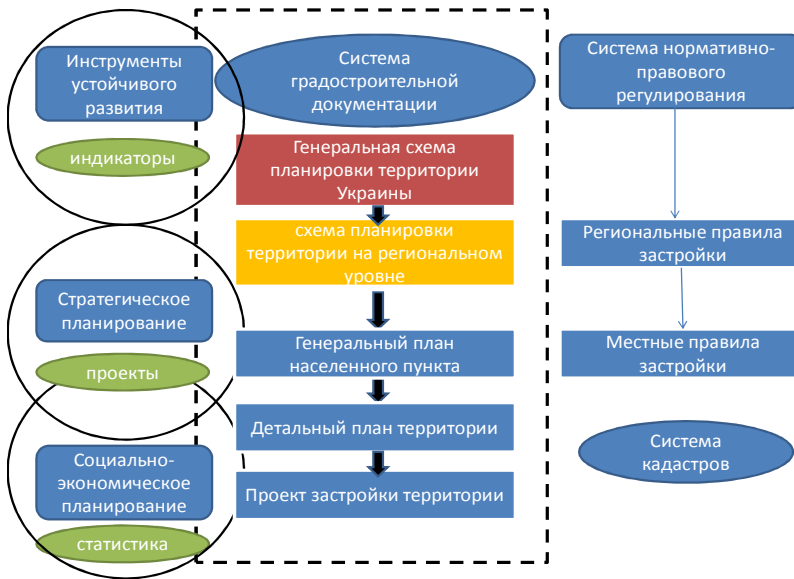


Рис. 1 – Модель регулирования планировки и застройки территорий в Украине (2000-2011 гг.)

В 2011 году путем принятия Закона Украины «О регулировании градостроительной деятельности» [1] была предпринята попытка реформирования градостроительной деятельности, в частности взят курс

на сокращение количества видов градостроительной документации и повышение их качества. Однако, принципиальные подходы к разработке градостроительной документации изменены не были и, в настоящее время, процесс регулирования планировки и застройки территорий продолжает сопровождаться рядом проблем:

- сохраняется принцип «властной вертикали» при разработке градостроительной и планировочной документации («сверху-вниз»);
- основным видом градостроительной документации на местном уровне по прежнему остается генеральный план, который разрабатывается с использованием прежних подходов и методов разработки;
- при разработке генерального плана большее внимание уделяется количественным, а не качественным показателям;
- происходит дублирование информации, относящейся к аналитической части, содержащейся в генеральном плане, стратегии развития города и отраслевых программах его развития.

Существующие принципы организации системы градостроительной документации в Украине затрудняют переход к современным стратегическим (тактическим) методам управления и планирования городов и не способствует устойчивости их развития. Таким образом, структура и содержание системы градостроительной документации в Украине нуждаются в пересмотре основных концептуальных подходов к их разработке.

Проблемы эффективной организации системы градостроительной документации в Украине исследуются ведущими специалистами в сфере архитектурно-градостроительной деятельности: Н.М. Деминим, А.П.Оситнянко, Е.Е. Ключниченко, В.Т. Семеновым [3-6] и др. В то же время проблема поиска оптимальной конфигурации системы градостроительной документации с учетом организации ее эффективной взаимосвязи с документами стратегического планирования до настоящего времени не была предметом комплексного научного анализа.

Основная задача данной работы заключается в комплексном рассмотрении практических возможностей взаимодействия системы градостроительной и планировочной документации в Украине с другими документами городского развития, такими как стратегический план развития города (или стратегия), программа реформирования жилищно-коммунального хозяйства и др.

Исследование организации процессов планировки североамериканских городов показывает, что там сложилась практика *comprehensive planning* («целостного» планирования, чему отчасти соответствует привычное «комплексное планирование») [7]. Так называемые «комплексные» планы развития на сегодняшний день имеют большинство северо-

американских городов, процедура их разработки и принятия закреплена на законодательном уровне, также они подлежат периодическому пересмотру и обновлению. Они содержат в себе и задачи стратегического социально-экономического развития, и планировки города.

Понятия «comprehensive planning» и «стратегическое планирование» связаны между собой инструментальным понятием «пространственное планирование».

Таким образом, стратегическое планирование (соответственно, аналитика и прогнозирование) осуществляется с применением пространственных координат – непосредственно или опосредованно с привлечением различного круга специалистов: в сфере экономики, территориального развития, инвестиционной политики, специалистов по территориальному маркетингу и других. Европейская градостроительная политика строится на принципах использования территориально-пространственного подхода к планированию будущего развития городов, который позволяет учитывать и вопросы социально-экономического и территориального развития одновременно [8,9]. Для городов Украины предлагается следующая методика разработки и реализации территориально-пространственных планов городов:

1 – ОПРЕДЕЛЕНИЕ:

Территориально-пространственный план – это комплексный документ развития города, содержащий в концептуальной форме: анализ имеющихся ресурсов, «концепт-идею» городского развития, основные цели (поставленные исходя из «концепт-идеи»), градостроительные решения, направленные на достижение этих целей, приоритеты развития и реформирования жилищно-коммунального хозяйства, перечень программ и проектов городского развития, а также инструменты мониторинга и контроля реализации плана.

Основная задача территориально-пространственного плана – достижение единства и единовременности принятия архитектурно-градостроительных замыслов (решений) со стратегическими целями социально-экономического развития города.

2 – ОСНОВНЫЕ ЦИКЛЫ (ЭТАПЫ) РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ПЛАНА:

А. Анализ – сбор информации, анализ возможных ресурсов развития населенного пункта и оценка его потенциала, опрос заинтересованных участников и сторон.

Б. Замысел – концепт-идея, основные цели и задачи развития населенного пункта, разработка градостроительных решений, формулирование приоритетов жилищно-коммунального хозяйства и инвестиционных предложений.

В. Воплощение – реализация градостроительных проектов, инвестиционных программ, программ развития города и реформирования жилищно-коммунального хозяйства.

Г. Мониторинг – контроль реализации плана при помощи системы индикаторов.

3 – ПРИНЦИПЫ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ:

Территориально-пространственный план разрабатывается с соблюдением следующих принципов:

- комплексности разработки (с учетом основных целей и задач развития города, которые должны найти свое отражение в других документах);
- синхронности разработки со стратегиями социально-экономического развития;
- соблюдения четкой взаимосвязи и взаимодействия с соответствующими документами стратегического развития, градостроительной и планировочной документацией, предусмотренной действующим законодательством Украины;
- конкретности содержащихся в нем градостроительных предложений, решений, целей, задач и другой информации;
- контроля реализации и мониторинга при помощи специальной системы индикаторов.

4 – ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛЬЗУЕМОГО ПОДХОДА:

«Территориально-пространственный план» = планирование + планировка».

Термин «территориально-пространственный план» предполагает применение в процессе планирования сразу нескольких составляющих, обладающих эффективными характеристиками:

- инструментов стратегического планирования;
- элементов градостроительной документации;
- стандартов жилищно-коммунального хозяйства;
- принципов эффективного управления;
- индикаторов системы мониторинга и контроля.

5 – ЮРИДИЧЕСКИЙ СТАТУС:

А. Разрабатывается как самостоятельный документ – «Территориально-пространственный план развития населенного пункта».

Б. Разрабатывается в качестве одного из приложений к «Стратегическому плану социально-экономического развития населенного пункта».

В. Разрабатывается как самостоятельный документ, но называется «Стратегия территориально-пространственного развития населенного пункта».

6 – ВЗАИМОСВЯЗЬ С ДРУГИМИ ДОКУМЕНТАМИ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ:

Территориально-пространственный план четко взаимосвязан со Стратегическим планом развития города, служит концептуальной основой для разработки генерального плана развития города, детальных проектов территории, плана зонирования.

7 – ФОРМА ПРЕДСТАВЛЕНИЯ:

Территориально-пространственный план разрабатывается в концептуальной форме. В нем прописываются основные положения и решения. План имеет графическое представление в виде картографических схем, рисунков, таблиц и диаграмм.

8 – ПРЕИМУЩЕСТВА:

Территориально-пространственный план обладает рядом преимуществ по сравнению с традиционными «более новыми» стратегическими планами и традиционными «более старыми» генеральными, так как аккумулирует в себе их лучшие качества и свойства.

Стратегический план является надежным, эффективным и, на первый взгляд, проверенным документом, но при этом он не содержит градостроительных решений и не дает никакого представления о градостроительном развитии города. Можно сказать, что это документ декларативного характера. К тому же анализ результатов реализации подобных документов показывает небольшую эффективность их использования на практике.

В то же время генеральный план обладает обратным недостатком – он не содержит элементов стратегического планирования и управления, в нем трудно вычленить конкретные цели развития города, тем более в порядке приоритетности их достижения. Это довольно «громоздкий» документ, который разрабатывается на слишком отдаленную перспективу (10-20 лет) по устаревшим советским нормативам.

9 – СТРУКТУРА:

Территориально-пространственный план содержит следующие разделы:

А. Профиль проблем города

А.1. Выявление проблем

А.2. Классификация проблем, поиск причин

А.3. Ранжирование проблем

Резюме к разделу А.

Б. Концепт-идея развития города

Б.1. Приоритеты развития

Б.2. Цели развития

Б.3. Задачи развития

Резюме к разделу Б.

В. План реализации плана

Г. Мониторинг реализации и система индикаторов

Основные выводы и перспективы использования результатов исследования. Результаты данной работы могут быть использованы в процессе осуществления реформирования градостроительной деятельности в Украине при разработке основных принципов государственной градостроительной политики и создании эффективной системы градостроительной и планировочной документации.

1. Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» //Голос України від 12.03.2011 р. № 45.

2. Закон України «Про планування і забудову територій» //Голос України від 13.06.2000 р.

3. Демин Н.М. Управление развитием градостроительных систем. – Киев, Будивельник, 1991. – 237 с.

4. Осітянко А.П. Планування розвитку міста. – К.: КНУБА, 2005. – 386 с.

5. Ключниченко Є.Є. Управління містом. – К.: КНУБА, 2003. – 260 с.

6. Семенов В.Т., Штомпель Н.Э. Формирование устойчивого развития мегаполисов. Урбанистические аспекты. – Х.: ХНАГХ, 2009. – 345 с.

7. Comprehensive Planning. CDFS-1269-99. Land Use Series. John B. Conglose.

8. Территориально-пространственное планирование. Ключевой инструмент развития и эффективного управления с уделением особого внимания странам с переходной экономикой. Европейская экономическая комиссия. Женева, 2008 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/hlm/documents/Publications/spatial_planning.r.pdf.

9. Программа работы на 2008-2009 годы. Улучшение экологических показателей городов. Европейская экономическая комиссия. Комитет по жилищному хозяйству и землепользованию. Дискуссионный документ "Территориально-пространственное планирование как ключевой инструмент развития и эффективного управления с уделением особого внимания странам с переходной экономикой". Женева, 2007. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.unece.org/fileadmin/DAM/hlm/documents/2007/68th%20CHLM/ece.hbp.2007.9.r.pdf>.

Получено 16.11.2012

УДК 728.84

О.В.СМИРНОВА

Харьковская национальная академия городского хозяйства

РЕЛЬЕФ КАК ФОРМООБРАЗУЮЩЕЕ СРЕДСТВО ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ЖИЛЫХ ДОМОВ ПОВЫШЕННОЙ КОМФОРТНОСТИ

Виявлена типологічна характеристика рельєфу. Определены основные приемы использования рельефа (геопластики) как формообразующего средства индивидуальных жилых домов повышенной комфортности.

Виявлена типологічна характеристика рельєфу. Визначені основні прийоми використання рельєфу (геопластики) як формотворчого засобу індивідуальних житлових будинків підвищеної комфортності.

The typological characteristic of the relief is detected. The basic techniques of using the re-