

8.Соснина Е.Ю. Управление развитием компетенций организаций промышленно-сти: Автореф. дисс. ... канд. экон. наук / Е.Ю. Соснина. – Ижевск, 2009. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.guu.ru.

Отримано 12.03.2012

УДК 338.465

В.С.ШЕВЧЕНКО

Харьковская национальная академия городского хозяйства

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ РЕАЛИЗАЦИИ ИНТЕРЕСОВ ЖИТЕЛЕЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Рассмотрены различные подходы к анализу и оценке управления системой реализации интересов жителей муниципальных образований и особенности работы органов местного самоуправления с гражданами.

Розглянуто різні підходи до аналізу і оцінки управління системою реалізації інтересів жителів муниципальних утворень і особливості роботи органів місцевого самоврядування з громадянами.

The different going is considered near an analysis and management estimation by the system of realization of interests of habitants of municipal educations and feature of work of organs of local self-government with citizens.

Ключевые слова: муниципальное образование, местное самоуправление, интересы населения, права и обязанности, потребность.

Актуальность темы исследования обусловлена процессами реформирования современного украинского государства, в котором местное самоуправление – одна из основ конституционного строя, осуществляемая путем прямого участия населения в решении вопросов местного значения. Необходимо исследовать субъективный потенциал муниципальных интересов, прежде всего форм активизации основного субъекта муниципальной практики – населения муниципального образования, а также деятельности органов местного самоуправления.

Недостаточная изученность особенностей обеспечения и удовлетворения муниципальных интересов, взаимодействия с государственными интересами, в частности, на «стыке» регионального и муниципального уровней системы публичной власти; механизма координации взаимодействия и разграничения полномочий между органами государственной и местной власти также актуализирует тему исследования.

Для решения данной проблемы необходима комплексная диагностика основных направлений управленческой деятельности, что обусловливает актуальность разработки инструментария оценки реализации управления социально-экономическим развитием муниципальных

образований.

Проблемы развития системы реализации интересов жителей муниципальных образований стали привлекать внимание исследователей сравнительно недавно. Однако, актуальность этого направления обусловила формирование множества подходов к пониманию сущности развития и инструментов его организации. Основные положения анализа и оценки местного развития системы реализации интересов жителей муниципального образования представлены в работах [4, 6].

В указанных работах акцент делается либо на оценку социально-экономической результативности, либо на оценку процесса стратегического планирования. Вместе с тем остаются нерешенными вопросы оценки эффективности управления социально-экономическим развитием территорий с точки зрения соответствия поставленных целей интересам и потребностям населения.

Местное самоуправление является важнейшим элементом демократического государственного устройства.

Проблема осуществления властных полномочий по вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения связана с проблемой удовлетворения индивидуальных прав человека и гражданина. Конституция Украины установила, что права и свободы человека и гражданина определяют деятельность государственной власти и местного самоуправления. Европейская Хартия местного самоуправления (статья 4) говорит о местном самоуправлении как о власти, максимально приближенной к гражданам. Решение вопроса местного значения, создание условий для обеспечения повседневных потребностей каждого человека – это и есть реализация одного из ключевых прав человека и гражданина в демократическом обществе – права на достойную жизнь. Местное самоуправление призвано отражать муниципальные интересы. Чтобы эта роль была действенной, необходимо наличие у местного самоуправления полномочий на самостоятельное решение вопросов защиты интересов жителей.

Под комплексным исследованием интересов жителей муниципального образования понимают развитие инфраструктуры муниципального образования.

Социально-экономическое развитие муниципального образования является управляемым процессом качественного изменения социальной и экономической сфер, не ухудшающим состояние окружающей среды и приводящим к улучшению условий жизни населения. В качестве интегрального показателя и главной цели социально-экономического развития рассматривается повышение качества жизни

населения, при этом преобразование в экономической сфере выступает как средство достижения этой цели [1, с.11].

Управление социально-экономическим развитием муниципально-го образования – это согласованное воздействие различных субъектов на процессы, протекающие в муниципальном образовании: улучшение качества жизни населения, сохранение окружающей среды и т.д.

Оценка эффективности управления развитием является необходимым условием совершенствования инструментов воздействия местных органов власти на характер изменений, происходящих в местном сообществе. Существующие методики оценки направлены, с одной стороны, на оценку уровня социально-экономического развития – с другой, исследуют процесс разработки и реализации стратегических планов и программ развития [2, с.47].

Важным критерием оценки качества управления выступает соответствие целей и задач территориального социально-экономического развития интересам различных групп населения местного сообщества. Поэтому в анализе эффективности управления должно учитываться отношение жителей к результатам управленческой деятельности местных властей и степень взаимодействия различных субъектов в управлении развитием. Вместе с тем, результаты реализации решений, принимаемых властными структурами без согласования с определенной целевой группой, не всегда соответствуют ее ожиданиям [3, с.45].

Муниципальные интересы характеризуются как негосударственные интересы не в смысле противопоставления государственным интересам, но и как относительно самостоятельная форма интересов, отличающаяся: во-первых, источником образования; во-вторых, возможностями и ресурсным потенциалом и удовлетворения, ограниченным рамками локальной территории; в-третьих, своеобразием управленческой системы обеспечения – системой местного самоуправления как деятельности по решению вопросов местного значения.

Местное самоуправление – это посредник отношений между гражданами и государственной властью, аккумулирующей практические формы обеспечения интересов населения муниципального образования. Как институт публичной власти местное самоуправление – это и форма ответственного управления, при этом полнота ответственности за решение вопросов местного значения, «принятых к своему ведению» возлагается на население и органы местного самоуправления [5, с.132].

Как феномен реализации муниципальных интересов местное самоуправление рассматривается как система управления с присущими признаками, принципами организации, формирования и развития,

функциями регулирующего воздействия на различные типы отношений в местном сообществе.

Таким образом, местное самоуправление является формой народовластия, обеспечивающей защиту совместных интересов граждан, проживающих на определенной территории.

Исходя из специфики муниципального управления, ее общие принципы можно сформулировать следующим образом:

- самостоятельность решения вопросов местного значения;
- ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением;
- соблюдение прав и свобод гражданина;
- гласность деятельности органов местного самоуправления и т.д.

С учетом роли местного самоуправления в организации и осуществлении власти народа, решаемых задач и полномочий местного самоуправления, выделяются следующие основные функции:

- обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения;
- управление муниципальной собственностью и финансовыми средствами;
- обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального образования;
- удовлетворение основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований;
- защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством.

Участие населения муниципального образования в решении местных дел осуществляется через выборные и другие органы местного самоуправления.

Таким образом, управление городом будет эффективным, если интересы горожан становятся основой реализации общих социальных целей, формирования системы управления на ближайшую и дальнюю перспективу. Именно здесь кроется основная идея инновационного управления городом.

Постоянное исследование состояния системы реализации интересов жителей муниципального образования, будет способствовать совершенствованию системы обеспечения реализации интересов муниципального образования.

1.Абрамов В.Ф. Местное самоуправление: идея и опыт / В.Ф. Абрамов // СОЦИС – 2004. – 37 с.

2.Авакьян С.А. Законодательство в центре и на местах: перекрестки без тупиков. – М.: Дело, 2003. – 230 с.

3. Авакьян С.А. Местное самоуправление: концепции и решения нового закона / С.А. Авакьян. – М.: Дело, 2003. – 145 с.

4. Ветров Г.Ю. Индикаторы социально-экономического развития муниципального образования / Г.Ю. Ветров, Д.В. Визгалов, А.А. Шанин, Н.И. Шевырова. – М.: Фонд «Институт экономики города», 2002. – 134 с.

5. Морозова Т.Г. Муниципальный менеджмент / Т.Г. Морозова. – М.: Банки и биржи, ЮНИТИ, 2003. – 270 с.

6. Collins D.N. Bower P.F. Community developer and local problems solving // Journal of the community development societe. – 2006. – №2. – P.28-40.

Получено 26.04.2012

УДК 338.48 (075.8)

Е.М.КСИФИЛИНОВА

Харьковская национальная академия городского хозяйства

РЕАЛИЗАЦИЯ РЫНОЧНОГО ПОТЕНЦИАЛА ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМ В ПРОЦЕССЕ ФОРМИРОВАНИЯ ПОЛОЖИТЕЛЬНЫХ СИНЕРГЕТИЧЕСКИХ ЭФФЕКТОВ

Рассматривается реализация рыночного потенциала институциональных систем, предполагающая понимание этого процесса как сложной, многоуровневой и полифункциональной системы взаимодействий на основе интенсивного обмена информацией как внутри институциональной системы, так и с ее внешней средой.

Розглядається реалізація ринкового потенціалу інституціональних систем, що передбачає розуміння цього процесу як складної, багаторівневої і поліфункціональної системи взаємодій на основі інтенсивного обміну інформацією як усередині інституціональної системи, так і з її зовнішнім середовищем.

Realization of market potential of the institucionalnykh systems is examined supposing understanding of this process of both the difficult, multilevel and polifunkcionalnoy system of cooperations on the basis of intensive exchange by information both into the institucionalny system and with its external environment.

Ключевые слова: институциональные системы, рыночный потенциал, самоорганизация, макроэкономические взаимодействия, экономическая синергетика, неопределенность.

Для самоорганизации институциональной системы необходимо, чтобы на каждом из этапов институциональных реформ был сформирован необходимый потенциал для дальнейших преобразований. Потенциал институциональных систем – это та отправная точка, которая позволяет оценить основные качества этих систем: целостность, эмерджентность, процессуальность, способность к самоорганизации, влияние на экономические системы в сторону ускорения их развития. Наиболее мощный трансформационный потенциал несут в себе институциональные системы, обладающие максимумом рыночных качеств, хотя в последнее время много говорится о "провалах" рынка, о его ис-